

海南省爱国卫生运动委员会文件

琼爱卫〔2017〕39号

海南省爱国卫生运动委员会 关于印发《关于推进健康城市健康村镇建设 的实施意见（试行）》的通知

各市、县、自治县人民政府，洋浦经济开发区管委会，省爱卫会各委员单位：

《关于推进健康城市健康村镇建设的实施意见（试行）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

海南省爱国卫生运动委员会

2017年6月5日

（此件主动公开）

关于推进健康城市健康村镇建设的 实施意见（试行）

为加快推进健康海南建设，根据全国爱卫会《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》（全爱卫发〔2016〕5号），现就扎实推进我省健康城市健康村镇建设工作提出如下实施意见。

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，习近平总书记系列重要讲话特别是视察海南重要讲话，以及全国和我省卫生与健康大会精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以保障和促进人的健康为宗旨，将健康融入所有政策，突出预防为主，通过建设健康城市和健康村镇，营造健康环境、构建健康社会、优化健康服务、发展健康文化，提高人民群众健康水平，加快建设美好新海南，为推进健康海南建设，为全面建成小康社会作出贡献。

二、基本原则

（一）坚持以人为本，健康优先。坚持以人的健康为中心，针对当地居民的主要健康问题和健康需求，制定有利于健康的公共政策，将健康相关内容纳入城乡规划、建设和管理的各项政策和工作之中，提升健康保障、服务和管理水平。

（二）坚持政府主导，共建共享。发挥政府的组织优势，加强部门协作，鼓励、组织和发动机关、企事业单位、社区、家庭

和居民参与健康城市、健康村镇建设活动，提高全社会的参与度，使健康福祉惠及广大群众。

（三）坚持城乡统筹，典型示范。推进城乡公共资源均衡配置，促进基础设施和公共服务向农村地区、薄弱环节倾斜，逐步实现城乡健康服务均等化。通过培育和推广典型经验，强化示范引领，全面提升健康城市、健康村镇建设水平。

（四）坚持问题导向，创新发展。找准城乡发展中影响健康的重点难点问题，科学施策，综合治理。因地制宜，积极探索，不断创新建设的策略、方法、模式，推动健康城市、健康村镇持续创新发展。

三、工作目标

全面巩固提升城乡环境整治和卫生创建工作，通过建设“环境宜居、社会和谐、人群健康、服务便捷、富有活力”的健康城市、健康村镇，努力实现城乡建设与人的健康协调发展。2017年，建立健全健康城市、健康村镇建设管理机制，形成一套符合我省实际的科学、有效、可行的指标和评价体系，推动各市县开展建设试点，基本形成可推广的建设模式。到2020年，建成一批国家级和省级健康城市健康村镇建设的示范市和示范村镇，力争全省建成省级健康城市建设示范市比例达40%、健康村镇建设示范村镇比例达20%，以典型示范带动全省健康城市、健康村镇建设广泛深入开展，为建设健康海南奠定坚实基础。

四、重点建设指标

（一）营造健康环境方面。到2020年，城乡生活饮用水水质合格率达95%以上。城镇建成区生活污水集中处理率达85%以上、生活垃圾无害化处理率达99%以上、三类及以上公厕比例达100%、人均公园绿地面积达15平方米以上；农村生活垃圾集中处理率达90%以上、农村无害化卫生厕所普及率达100%。

（二）构建健康社会方面。到2020年，基本养老保险覆盖率达90%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，城市（建成区）人均体育设施用地面积达1.8平方米以上，每千人口至少有2名社会体育指导员，每亿元GDP安全生产事故死亡率控制在0.16人以内，食品监督抽检合格率达95%以上，高中阶段教育毛入学率达90%以上。

（三）优化健康服务方面。到2020年，糖尿病管理人群血糖控制率达65%以上，艾滋病感染者/病人管理率达90%以上，严重精神障碍患者管理率达85%以上，3岁以下儿童、孕产妇系统管理率分别达85%以上，每千常住人口执业（助理）医师数达2.5人以上，每千名老年人口拥有养老床位数达35张以上，每万人口拥有公共卫生人员数达8.3人以上，能够提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比达80%以上，医疗卫生支出占财政支出比例达8.5%以上。

（四）培育健康人群方面。到2020年，人均期望寿命达到78.5岁，婴儿死亡率控制在5.43‰以内，孕产妇死亡率控制在9.14/10万以内，甲乙类传染病总发病率控制在300/10万以内，结核病发

病率控制在78.34/10万以内，成年人高血压患病率控制在18.1%以内，居民健康素养水平达25%以上，15岁以上成人吸烟率控制在20%以内，经常参加体育锻炼人口比例达45%以上，每万人拥有志愿者人数达1000人以上。

（五）发展健康文化方面。到2020年，通过大众传播媒介接受健康教育宣传的人群比例达85%以上。

以上指标（见附表）主要适用于健康城市建设，健康村镇建设参照执行。

五、健康城市建设的重点任务

（一）普及健康生活。树立大卫生、大健康观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，加大新闻媒体无偿开展卫生防病知识公益宣传力度，将健康教育纳入国民教育体系，着力提高全民健康意识。加强健康教育组织网络、权威知识储备、应急发布、效果评价等体系建设，建立健全健康教育体系。继续实施全民健康素养促进行动、全民健康生活方式行动，建立健康生活指导员队伍，指导居民养成健康生活方式，提升全民健康素养。建设健康步道、健康广场、健康主题公园等支持性环境，探索与社区卫生服务中心相结合的市民体质测定服务，打造体质测定、运动能力评估、科学健身指导等为一体的体质测定与运动健身指导站，推动全民健身和全民健康深度融合。

（二）建设健康“细胞”工程。积极开展健康社区、健康单位和健康家庭建设，推动健康城市理念进社区、进学校、进企业、

进市场、进机关、进营院、进家庭，提高社会参与程度。健康社区建设以整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要内容，绿化美化环境，健全文化体育设施，向家庭和个人就近提供生理、心理和社会等多层面、连续性、综合性服务；建立健全居民参与社区管理的有效机制，促进不同地域、文化以及社会背景社区居民的融合，倡导团结和睦、积极向上的邻里关系和家庭氛围。健康单位以学校、企业、机关和事业单位等为重点，积极创造有益于健康的环境，保障饮食安全和营养，控制吸烟危害，落实健康体检、职业健康检查、职业防护、安全管理等制度；开展群众喜闻乐见的文化体育活动，营造相互尊重、和谐包容的人际关系和单位文化。健康家庭建设以家居环境整洁、家人身心健康、家庭文化和谐等为主要内容，以关爱家庭成员的全生命周期健康为重点，改善家庭生活品质，提高家庭健康水平，提升家庭发展能力。

（三）完善健康管理模式。加强医防结合，建立健全全人群、全生命周期的健康管理组织体系。加快人口健康信息平台，以个人电子健康档案为纽带，通过整合区域卫生信息平台 and 公共卫生信息平台的基础数据，实现医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联共享，以大数据支撑群体疾病预测和个体化服务。实施国家慢性病综合防控战略，开展慢性病综合防控示范区建设，强化慢性病及早预防、筛查、干预与早诊早治工作。发挥中医预防保健优势，推动医疗服务从注重疾病治疗转向注重健康维护；拓展

“治未病”、中医特色康复等服务，探索开展中医特色健康管理。推进全民预防保健服务，积极发展健康咨询、健康体检、疾病预防等服务，规范发展母婴护理、养生美容等服务市场。对居民的健康危害因素及健康状况进行全面的监测、分析、评估、预测，防治结合、联防联控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。

（四）改善环境质量。加强大气污染综合防治，坚持源头管控，减少污染物排放，狠抓细颗粒物、可吸入颗粒物和臭氧综合治理。整治工业废气、加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。积极发展城市公共交通，加强机动车环保管理，强化移动源污染防治，提倡绿色出行。加强大气环境监测，定期公开城市环境空气质量情况。以改善水环境质量为核心，分流域、分区域、分阶段科学治理，推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。全面落实“河长制”，城市建成区基本消除黑臭水体。保护和改善土壤环境，加强土壤污染风险管控，实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。大力实施绿化美化亮化工程，推进生态园林建设，强化湿地等自然资源保护，营造良好生态环境。

（五）完善公共安全保障体系。深入开展平安海南建设，加强社会治安综合治理，强化交通和消防管理，健全公共安全管理机制，完善应急体系，推进紧急医学救援网络建设，提高突发公共事件处置能力。落实安全生产责任制，防控职业危害风险，提高劳动者职业健康和安全水平。加强农产品质量安全监管，推进

食用农产品产地准出和市场准入，构建农产品质量安全追溯体系。强化食品药品安全管理，防范食品药品安全事件发生，确保食品药品安全。提高全民安全意识和应急自救能力，减少伤害特别是青少年伤害发生。

（六）完善环境卫生基础设施。加强城市污水处理设施和污水收集管网建设，完善污水管网和功能，逐步实现城市污水“全收集、全处理”；加强城市垃圾处理设施建设，以及餐厨垃圾管理，全省城镇医疗废物实现集中处置，城市生活垃圾处理减量化、资源化和无害化。加强污泥处理设施建设，提高城市污泥无害化处置率。加快城市公厕建设，形成布局合理、数量充足、设施完善、管理规范的城市公厕服务体系。加强数字化城管系统建设，改进城市环境卫生保洁方式，推广降尘、低尘清扫作业方式，扩大机械化清扫保洁作业范围，提升城市市政公用设施建设和管理水平。

（七）加强饮用水安全保障。加大饮用水水源地建设、保护和管理力度，依法清理饮用水源保护区内违法建筑和排污口，开展饮用水水源地达标建设，定期进行安全评估。加快应急备用水源建设，稳步推进深度处理，形成“双重水源、双重保障”能力。健全从水源到水龙头全过程饮用水安全监管体系，加强饮用水卫生监测能力建设，定期监测、检测和评估当地饮用水源、供水单位出厂水和用户水龙头水质等饮水安全状况，并按时向社会公布。健全城市供水应急和预警机制，努力控制和消除突发供水事

件造成的社会危害。城市水环境质量和水功能区达标率达到国家要求。

六、健康村镇建设的重点任务

（一）开展农村环境综合治理。围绕生态文明建设，结合环境卫生整洁行动、文明生态村建设、文明村镇建设和美丽乡村建设，综合整治农村环境。全面整治露天粪坑、畜禽散养、乱堆乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒现象，拆除严违章建筑物、构筑物及其他设施。推进河道沟塘清淤疏浚，突出整治污水塘、臭水沟，全面清理河道沟塘有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，加强日常保洁。加强农业面源污染治理，防治畜禽养殖污染，推进畜禽粪便无害化处理、资源化利用，加强病死畜禽无害化处理。推广有机肥和高效低毒低残留农药，禁止秸秆焚烧，加大秸秆综合利用度；规范收集、处置农药包装物、农膜等废弃物。推行标准化、清洁化生产，提升农产品质量安全水平，规范农产品流通市场。大力开展卫生村镇创建活动，加强卫生村镇动态管理，促进长效管理机制完善，为健康村镇建设奠定基础。

（二）改善农村基础设施条件。完善道路、环卫、电力、通信、消防等基础设施，全面实施“硬化、绿化、亮化、美化、净化”，推进广播电视、通信等村村通和宽带普及。大力发展农村客运。健全覆盖所有自然村庄的农村生活垃圾收运处理体系，提升专业化、规范化、标准化水平，健全完善农村生活垃圾治理长效管理机制，积极推进有条件的地区开展农村生活垃圾分类收

集、源头减量和资源化利用。采取接入城镇污水管网统一处理、建设小型设施相对集中处理和分散处理相结合的方式，以解决环境敏感区域、规模较大的规划发展村庄和新建农民集中居住点为重点，有序推进村庄生活污水治理。重点解决好农村畜牧养殖场（点）的污水处理问题。

（三）加强农村改水改厕。加大农村集中式饮用水水源地建设、保护和管理力度；推进城乡统筹区域供水设施改造、建设和农村特别是水源型、饮水型地方病病区饮水安全工程建设，优先采取城镇供水管网向农村延伸等方式，大力发展区域供水，统筹解决农村饮水安全问题。建立健全供水设施维护的长效机制，加快自来水深度处理工艺建设改造，进一步提高供水水质。因地制宜推进农村无害化卫生厕所建设改造，鼓励建设四格式生态厕所，提高粪便无害化处理和资源化利用水平。加强农村新建住房和保障性安居工程等项目无害化卫生厕所配套建设，以及乡镇政府所在地、中小学、乡镇卫生院、集贸市场、公路沿线等区域无害化卫生公厕建设。强化改厕后续服务和管理，建立卫生厕所建、管、用并重的长效管理机制，教育和引导农村居民正确使用卫生厕所。

（四）加强农村医疗卫生服务。全面实施居民大病保险制度，完善医疗救助制度。强化农村疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生服务，全面落实重大和基本公共卫生服务项目，重点控制严重危害农村居民的重大疾病。进一步强化“15分钟健康服务圈”，健

全农村医疗卫生服务网络，推动基层医疗卫生机构与城市大医院纵向合作，建立区域医疗保健联合体；推进家庭医生制度建设，有效发挥居民健康“守门人”的作用，方便农村居民就地就近看病就医。强化乡镇卫生院基本医疗服务能力，提升急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩和高危孕产妇、高危新生儿、体弱儿筛查及儿科等医疗服务能力；加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心的中医馆建设，积极发展村卫生室、社区卫生服务站的中医药服务，不断提升基层中医药服务可及性，扩大中医药服务覆盖率。加强乡村医生队伍建设，保证村卫生室正常运转，筑牢农村卫生服务体系网底。

（五）提升群众文明卫生素质。培育和践行社会主义核心价值观，大力开展讲卫生、树新风、除陋习活动。广泛开展健康教育与促进活动，普及疾病防治、卫生保健和食品安全科普知识，倡导科学文明健康的生活方式，实施健康行为干预，促进群众养成良好的生活方式和卫生习惯。健全完善乡村文化活动室、文明生态村宣传文化室、图书室、文化广场等场所，组织开展丰富多彩、健康向上的群众文化生活，积极发展乡村特色文化。建设农村体育健身场所和设施，培养农村文体骨干和体育健身志愿者，带动开展简便易行的群众性健身活动，鼓励和支持农村居民经常参加体育锻炼。

七、切实抓好组织实施

（一）强化组织领导，加强沟通协调。各地要将健康城市

健康村镇建设列入政府重要议事日程，结合脱贫攻坚和美丽海南百镇千村建设等工作，加强统筹规划，制定切实可行的实施方案和年度工作计划，明确任务分工，扎实加以推进。要建立目标责任管理考核机制，加强对各成员单位的督导考核，并将考核结果纳入各市县年度考核。各级爱卫会要充分发挥组织协调作用，建立健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，及时解决工作中遇到的困难和问题。各有关部门要建立公共政策健康影响评价机制，制定有利于健康的公共政策，将健康相关内容纳入城乡规划、建设和管理的各项政策之中，不断增强推进工作的整体合力。

（二）明确工作目标，科学制定规划。各市县、各部门要加强调查研究，结合当地实际科学制定健康城市健康村镇发展规划。要通过开展健康影响因素评价、居民健康状况调查等方式，对本地城乡建设和居民健康状况进行分析评估，明确主要健康问题和影响健康的主要因素，确定有针对性的干预策略和可行的阶段性目标，制定相应实施方案，明确阶段性评价指标和部门职责分工，分阶段、分步骤完成工作目标。

（三）广泛开展宣传，营造浓厚氛围。各市县、各部门，特别是宣传部门要通过报刊、电视、网络、微博、微信等多种媒体，结合本地文化，以群众喜闻乐见的形式，大力宣传健康城市健康村镇理念和典型示范城市（村镇），提高群众知晓率和支持率，动员社会各界关注自身健康，养成良好的健康生活方式，营

造浓厚氛围。要充分发挥志愿者、妇联、工会等社会团体作用，努力营造政府组织、社会参与的良好宣传局面。

（四）多方筹集经费，落实资金保障。要保障财政对医疗卫生事业的基本投入，引导和支持社会力量参与项目建设；鼓励通过政府购买服务等方式，充分发挥社会组织和志愿者作用，形成各方力量有序参与健康城市健康村镇建设的良好格局。

（五）深入交流学习，提升建设水平。要广泛组织开展经验交流，学习全国各地健康城市健康村镇建设的先进经验和具体做法，提升各级领导干部和工作人员的工作能力和水平。要积极培育和推广典型经验，发挥引领示范作用，不断扩大健康城市健康村镇覆盖面。各市县要深入调查研究，主动学习先进经验，结合本地实际情况，开展健康城市健康村镇建设，体现本地特色，踏出本地路子。

（六）落实评价督导，严肃追究责任。省爱卫会办公室将会同有关部门加强健康城市健康村镇建设评价工作，组织第三方专业机构开展效果评价，定期公布建设情况，并指导市县开展效果评价工作。各级要加强督导检查，对工作突出、成效明显的给予通报表扬；对工作不力的要准确指出问题结症，督促整改，整改不到位的予以通报批评。要建立督导问责和考核机制，加强对本行政区域内健康城市健康村镇建设工作的指导和检查，组织开展对健康城市健康村镇建设情况的评估，并将评估报告报省爱卫办。

附表

重点建设指标一览表

序号	指标名称	指标单位	指标
1	生活污水集中处理率（建成区）	%	≥85
2	生活饮用水水质合格率	%	≥95
3	生活垃圾无害化处理率（建成区）	%	≥99
4	生活垃圾集中处理率(农村)	%	≥90
5	三类及以上公厕比例（建成区）	%	100
6	无害化卫生厕所普及率(农村)	%	100
7	人均公园绿地面积（建成区）	平方米/人	≥15
18	基本养老保险覆盖率	%	≥90
9	城镇登记失业率	%	≤4
10	城市人均体育设施用地面积（建成区）	平方米/人	≥1.8
11	社会体育指导员人数比例	人/千人	≥2
12	亿元 GDP 安全生产事故死亡率	人/GDP（亿元）	≤0.16
13	食品监督抽检合格率	%	≥95
14	高中阶段教育毛入学率	%	≥90
15	每千名老年人拥有养老床位数	张/千人	≥35
16	糖尿病管理人群血糖控制率	%	≥65
17	严重精神障碍患者管理率	%	≥85
18	儿童系统管理率（3岁以下儿童）	%	≥85

19	孕产妇系统管理率	%	≥85
20	艾滋病感染者/病人管理率	%	≥90
21	每千常住人口执业（助理）医师数	人/千人	≥2.5
22	每万人口拥有公共卫生人员数	人/万人	≥8.3
23	能够提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比	%	≥80
24	医疗卫生支出占财政支出比例	%	≥8.5
25	人均期望寿命	岁	78.5
26	婴儿死亡率	‰	≤5.43
27	孕产妇死亡率	/10万	≤9.14
28	甲乙类传染病总发病率	/10万	≤300
29	结核病发病率	/10万	≤78.34
30	成年人高血压患病率	%	≤18.1
31	居民健康素养水平	%	≥25
32	15岁以上成人吸烟率	%	≤20
33	经常参加体育锻炼人口比例	%	≥45
34	每万人拥有志愿者人数	/万	≥1000
35	通过大众传播媒介接受健康教育宣传的人群比例	%	≥85

以上指标主要适用于健康城市建设，健康村镇建设参照执行。

01	20	海南大学	01
02	20	海南大学	02
03	20	海南大学	03
04	20	海南大学	04
05	20	海南大学	05
06	20	海南大学	06
07	20	海南大学	07
08	20	海南大学	08
09	20	海南大学	09
10	20	海南大学	10
11	20	海南大学	11
12	20	海南大学	12
13	20	海南大学	13
14	20	海南大学	14
15	20	海南大学	15
16	20	海南大学	16
17	20	海南大学	17
18	20	海南大学	18
19	20	海南大学	19
20	20	海南大学	20

此表仅供参考，如有变动，以实际为准。